

Эстония сегодня

ГРАЖДАНСТВО

Эстонская Республика, созданная в 1918 году, потеряла свою независимость, когда была оккупирована Советским Союзом в июне 1940 года. После того, как в 1991 году независимость Эстонской Республики была восстановлена на основании принципа правопреемственности эстонской государственности, Эстония смогла восстановить права её законных граждан. В феврале 1992 года вновь вступил в силу Закон о гражданстве от 1938 года, который основывался на принципе «ius sanguinis» (кровное родство).

В ходе советской оккупации демографическая ситуация в Эстонии претерпела резкие изменения в результате осуществлявшейся Советским Союзом политики советизации. В бурные 1940-1949 годы около 60 000 эстонцев из числа 1,1 миллиона населения были либо убиты, либо сосланы в Сибирь и другие отдалённые регионы Советского Союза, либо оказались в сталинских концлагерях, в то время как по меньшей мере такое же количество бежало на Запад. В то же время большое количество советских граждан, включая военных, были направлены в Эстонию в результате советской принудительной миграционной политики. В 1934 году в Эстонии проживало 992 500 этнических эстонцев, что составляло 88,1% населения страны. К 1989 году это число сократилось до 963 281, или 61,5% - меньше, чем до войны. В то же время число проживавших в Эстонии неэстонцев, большинство из которых были этническими русскими, выросло почти в пять раз с 134 000 в 1934 году до 602 000 в 1989 году. С 1990 по 1998 год Эстонию покинуло 113 000 человек, большинство из которых родились за границей.

По данным переписи населения граждане Эстонии составляли 97,7% в 1922 году и 98,8% в 1934 году. После восстановления независимости Эстонии лица, которые имели гражданство Эстонии до 16 июня 1940 года, и их потомки стали автоматически считаться гражданами Эстонии. Таким образом, примерно две трети из 1,5 миллионов жителей Эстонии восстановили своё гражданство в 1992 году. Все остальные жители Эстонии могут получить эстонское гражданство в процессе натурализации. В то же время все жители Эстонии, которые были в своё время советскими гражданами, имеют право зарегистрироваться в качестве граждан России, правопреемника СССР, или выбрать любое другое гражданство. По состоянию на 1 июля 2012 года 84,3% населения Эстонии имело эстонское гражданство, 8,9% были гражданами других стран и 6,8% не имели определённого гражданства.

[Правительство Эстонии](#) активно содействует приобретению эстонского гражданства путём натурализации, тем самым уменьшая количество лиц, не имеющих определённого гражданства. Правительство постоянно занимается этим вопросом и во многом упростило процедуру получения гражданства Эстонии, особенно для детей. Начиная с осени 2005 года количество натурализованных граждан превышает количество жителей, не имеющих определённого гражданства.

Распределение населения Эстонии по гражданству:

По состоянию на 1 апреля 2013 года (Источник: [Министерство внутренних дел](#), Регистр народонаселения)

- общее число зарегистрированных жителей Эстонии: 1 356 695
- количество граждан Эстонии: 1 234 213
- кроме того, 85 291 гражданин Эстонии живут за её пределами
- количество жителей, не имеющих определённого гражданства: 90 718
- количество жителей, имеющих гражданство другого государства: 122 579 (из них 93 916 граждан Российской Федерации, 5 561 гражданин Украины, 5 131 гражданин Финляндии, 2 961 гражданин Латвии, 1 862 гражданина Литвы, 1 726 граждан Германии и 1 534 гражданина Белоруссии)



Выдача эстонских паспортов и ID-карт

Гражданство Эстонской Республики никогда не прекращало своего существования. В годы оккупации эстонская дипломатическая служба в изгнании выдавала эстонские паспорта, которые были признаны в качестве проездных документов во многих странах мира, и в конце концов даже в Российской Федерации. В Эстонии выдача населению документов, удостоверяющих личность, началась снова сразу после восстановления независимости Эстонии в 1991 году. Первые эстонские паспорта после восстановления независимости были выданы в июле 1992 года и в течение трёх лет почти все граждане Эстонии были обеспечены паспортами. В 1996 году правительство Эстонии начало выдавать документы, удостоверяющие личность (так называемые «паспорта иностранца»), лицам без определённого гражданства, которые раньше обладали советскими паспортами, предоставляя им таким образом время для выбора гражданства. Этот документ служит официальным удостоверением личности в Эстонии и позволяет его владельцу выезжать за границу. В 2002 году Эстония начала выдавать гражданам Эстонии старше 15 лет и постоянным жителям Эстонии, имеющим гражданство другой страны или не имеющим определённого гражданства, в качестве основного внутреннего документа, удостоверяющего личность, ID-карты, которые также могут использоваться для проставления цифровой подписи на документах. По состоянию на 30 января 2013 года ID-карту имеют примерно 1 192 000 жителей Эстонии.

Приобретение эстонского гражданства

Эстонское гражданство приобретается по рождению, если на момент рождения ребёнка хотя бы один из родителей ребёнка имеет гражданство Эстонии.

Кроме того, гражданство Эстонии можно также получить путём натурализации. Требования к приобретению гражданства установлены [Законом о гражданстве](#). Лицо, желающее получить гражданство Эстонии путём натурализации, должно постоянно проживать в Эстонии не менее пяти лет, иметь базовые знания эстонского языка, а также знать [Конституцию Эстонской Республики](#) и Закон о гражданстве. Соискатели гражданства, родившиеся до 1 января 1930 года освобождаются от письменной части экзамена на знание языка.

В 1992 году почти треть населения Эстонии не смогла определиться с гражданством. Позиция Эстонии состоит в том, что никому нельзя навязывать гражданство и каждый имеет право выбирать своё гражданство. Правительство Эстонии призывало лиц без определённого гражданства ходатайствовать о получении эстонского гражданства или выбрать другое гражданство (российское, украинское и т.д.). Во время этой кампании, проводившейся в 1993 - 1998 годах, некоторые из этих жителей получили эстонское гражданство, другие же приобрели гражданство других стран. В результате доля лиц без определённого гражданства в Эстонии снизилась с 32% в 1992 году до 6,8% в июле 2012 года.

С 1992 года по январь 2013 года в общей сложности 155 061 человек приобрёл гражданство Эстонии в порядке натурализации. Большинство этих людей сделали это в 1990-е годы (более 110 000 с 1992 по 2000 год).

Со вступлением Эстонии в Европейский Союз в мае 2004 года граждане Эстонии автоматически стали гражданами ЕС. Это значительно повысило привлекательность эстонского гражданства, особенно среди молодых людей. Пожалуй, это главная причина, почему в 2004 году количество людей, получивших эстонское гражданство в порядке натурализации, было почти вдвое больше, чем годом ранее.

Количество лиц, получивших гражданство Эстонии в порядке натурализации

1992 – 5 421	2003 – 3 706
1993 – 20 370	2004 – 6 523
1994 – 22 474	2005 – 7 072
1995 – 16 674	2006 – 4 753
1996 – 22 773	2007 – 4 228
1997 – 8 124	2008 – 2 124
1998 – 9 969	2009 – 1 670
1999 – 4 534	2010 – 1 184
2000 – 3 425	2011 – 1 513
2001 – 3 090	2012 – 1 156*
2002 – 4 091	

* по состоянию на 1 января 2013 года

Упрощение процесса натурализации

Одним из приоритетов Эстонии является сокращение числа лиц без определённого гражданства и содействие получению эстонского гражданства. В соответствии с этим эстонское правительство упростило процесс натурализации для всех юридически постоянных жителей, желающих приобрести гражданство Эстонии. Наиболее существенные поправки к Закону о гражданстве были приняты [Рийгигогу](#) (Парламент Эстонии) в декабре 1998 года – дети, родившиеся в Эстонии после 26 февраля 1992 года, чьи не имеющие определённого гражданства родители проживали в Эстонии не менее пяти лет, имеют право по ходатайству родителей получить гражданство Эстонии путём натурализации без необходимости сдавать экзамены на гражданство. По состоянию на 1 января 2013 года на основании этой поправки гражданство получили 12 857 детей.

Рийгигогу также приняло несколько других поправок к Закону о гражданстве. Например:

- процесс натурализации был значительно упрощён для инвалидов и лиц с ограниченной дееспособностью;
- выпускники основной школы, средней школы или ПТУ могут сдать экзамен на знание Конституции Эстонии и Закона о гражданстве, необходимые для получения гражданства, в рамках выпускных школьных экзаменов. В основной школе он является частью экзамена по обществоведению, в средней школе и ПТУ – частью государственного экзамена по граждановедению. Описанная выше политика касается также и экзамена на знание эстонского языка;
- время, необходимое для получения эстонского гражданства, было значительно сокращено;
- тем, кто успешно сдал экзамен по языку и экзамен на знание Конституции и Закона о гражданстве, возмещаются расходы на языковые курсы. Ни за один экзамен плата не взимается.

План действий эстонского правительства по интеграционной программе на 2004-2007 годы содержал цель натурализовать не менее 5 000 человек в год. Государственная интеграционная программа на 2008-2013 годы также содержала в качестве важной цели уменьшение среди эстонского населения доли лиц без определённого гражданства.

Согласно [«Мониторингу интеграции в эстонское общество в 2011 году»](#), заказанному Министерством культуры и проведённому центром политических исследований PRAXIS, Тартуским университетом и фирмой социологических исследований EMOR, 64% постоянных жителей Эстонии, не имеющих определённого гражданства, хотели бы стать гражданами Эстонии.

Право голоса неграждан

Эстония – одна из немногих стран мира, где все лица, постоянно проживающие в стране на законных основаниях, независимо от гражданства, имеют право голоса на выборах в местные самоуправления.

В соответствии с [Законом о выборах в местные самоуправления](#) от мая 1996 года граждане других стран и

постоянные жители, ещё не определившиеся с гражданством, имеют право голосовать на выборах в органы местной власти. Они должны быть старше 18 лет и по состоянию на 1 января года проведения местных выборов быть постоянными жителями соответствующего местного самоуправления не менее пяти лет.

Лица, получившие гражданство Эстонии в порядке натурализации (по состоянию на 01.01.2013)

Основание	Период	Общее кол-во	В 2011	В 2012
Этнические эстонцы*	1992–1999	25 293		
Иностранцы, поддержавшие независимость Эстонии**	1992–2001	24 102		
На общих основаниях	1992–...	67 279	867	702
Дети до 15 лет***	1992–...	36 071	616	427
За особые заслуги****	1992–...	741	1	0
Недееспособные лица и инвалиды	1996–...	863	29	27
Итого		154 349	1 513	1 156

* Этнические эстонцы – в основном те, чьи предки мигрировали из Эстонии до 1918 года, до того, как была учреждена Эстонская Республика и было сформировано эстонское гражданское общество. Эти люди должны ходатайствовать о гражданстве Эстонии в порядке натурализации.

** В период, последовавший за восстановлением независимости, иностранцам, которые поддержали усилия Эстонии в восстановлении независимости и зарегистрировались в качестве претендентов на эстонское гражданство до 1 марта 1990 года, предоставляется гражданство Эстонии без необходимости сдачи экзаменов на гражданство. Регистрация граждан Эстонии была инициирована и организована местными движениями Комитета граждан Эстонии как в Эстонии, так и в эстонских общинах в изгнании. В результате в феврале 1990 года примерно 600 000 эстонских граждан избрали Конгресс Эстонии, представительный орган граждан Эстонской Республики. Первое заседание Конгресса Эстонии состоялось в Таллине 11 и 12 марта 1990 года. Деятельность Конгресса Эстонии в 1990-1992 годах создала условия для восстановления независимости Эстонии в 1991 году на основе правовой преемственности эстонской государственности. Конгресс был распущен после созыва правового парламента Эстонии, Рийгигогу, в 1992 году.

*** На основании главы 3 Закона о гражданстве. Этот раздел включает в себя также несовершеннолетних, получивших гражданство Эстонии в упрощённом порядке натурализации в соответствии с поправкой, внесённой в Рийгигогу в декабре 1998 года.

§ 13. Получение гражданства Эстонии несовершеннолетними в порядке натурализации

(4) Несовершеннолетнее лицо младше 15 лет, родившееся в Эстонии после 26 февраля 1992 года, должно получать гражданство Эстонии в порядке натурализации, если:

- 1) его или её родители ходатайствовали о гражданстве Эстонии для него или неё и на момент подачи ходатайства официально проживали в Эстонии не менее пяти лет, и не являются гражданами какого-либо другого государства на основании действующих законов;
- 2) воспитывающий в одиночку или приёмный родитель ходатайствует о гражданстве Эстонии для несовершеннолетнего и на момент подачи ходатайства официально проживал в Эстонии не менее пяти лет, и не является гражданином какого-либо другого государства на основании действующих законов.

(12.07.99 - RT I 1998, 111, 1827 вступил в силу 08.12.98)

**** Заслуги, которые считаются достижениями, вносящими вклад в международную репутацию Эстонии в области культуры, спорта или в других областях.

Дополнительная информация

Министерство внутренних дел: www.siseministeerium.ee

Департамент полиции и погранохраны: www.politsei.ee

Министерство культуры: www.kul.ee

Фонд интеграции и миграции «Наши люди» (MISA): www.meis.ee

Центр языкового погружения: www.kke.ee

Данный бюллетень составлен при содействии Департамента полиции и погранохраны: www.politsei.ee.